

COMUNE DI PIEVE DEL CAIRO

Provincia di Pavia

DETERMINA DEL SEGRETARIO COMUNALE

N.97

in data 20.09.2022

OGGETTO: AGGIUDICAZIONE PROCEDURA PER L’AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEI SERVIZI EDUCATIVO-SCOLASTICI INTEGRATIVI - ANNO SCOLASTICO 2022/2023

Viste e richiamate le funzioni attribuite al Segretario comunale dall’art. 97 e 107 del T.U.E.L. n. 267/2000;

Visti i prescritti e sotto riportati pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile della presente, espressi ai sensi del comma 5 dell’art.153 del T.U.E.L. n.267/2000;

Considerate le richieste degli Istituti Scolastici di personale per assistenza agli alunni disabili frequentanti la scuola primaria e secondaria di primo grado per l’anno scolastico 2022/2023, pervenute al protocollo di questo Comune e la necessità di garantire l’assistenza e la sorveglianza sullo scuolabus per gli alunni della scuola dell’infanzia che fruiscono del servizio;

Premesso tuttavia che l’effettivo svolgimento dei suddetti servizi è direttamente conseguente alle scelte strategiche dell’amministrazione di attivare il servizio, sulla base delle richieste e/o necessità nonché sulla base di situazioni contingenti;

Considerata la necessità di assicurare i servizi per le scuole dell’obbligo per gli alunni residenti in questo Comune, tra cui l’assistenza scolastica per gli alunni disabili della scuola primaria e secondaria di primo grado e l’assistenza e sorveglianza sullo scuolabus per gli alunni della scuola dell’infanzia per l’anno scolastico 2022/2023;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 80 del 16/08/2022, con la quale è stato demandato al Responsabile del Servizio Sociale il compimento degli adempimenti necessari per l’affidamento di detti servizi;

Richiamato il D.Lgs. 50/2016, recante il Codice dei contratti pubblici, ed in particolare l’art. 36, dedicato ai contratti di valore inferiore di rilevanza comunitaria (cosiddetti “sotto soglia”), laddove prescrive:

- che l’affidamento avviene nel rispetto dei principi generali sanciti dal codice (economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità), delle misure per contrastare ipotesi di conflitto di interesse, del principio di rotazione ed in modo da assicurare l’effettiva possibilità di partecipazione alle micro, piccole e medie imprese (comma 1);
- che per prestazioni di importo inferiore a 40.000,00 euro si può procedere mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici (comma 2 lett. a);

Ritenuto pertanto che sussistano i presupposti per l’affidamento diretto;

Vista la Legge 296/2006, art. 1 c. 450, in base alla quale le amministrazioni centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ai 5.000,00 euro e al di sotto della soglia comunitaria sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del DPR 207 /2010, art. 328;

Rilevato che il legislatore regionale della Lombardia ha costituito l'Agenzia Regionale Centrale Acquisti (ARCA), alla quale l'Amministrazione Comunale di Pieve del Cairo si è iscritta;

Considerato altresì che la piattaforma di e-procurement SINTEL, istituita dalla Regione Lombardia, è inquadrabile nell'ambito degli strumenti elettronici di acquisto gestiti da altre centrali di committenza di riferimento;

Dato atto che è stato attribuito dall'Autorità di vigilanza dei contratti Pubblici il Codice Identificativo di Gara (CIG) n. **Z3E377E136** richiesto ai sensi dell'art. 7 della Legge n. 217 del 17.12.2010, che ha apportato modifiche all'art. 3 della Legge n. 136 del 13.08.2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

Considerato che per l'affidamento di cui trattasi è stata interpellata la società "Cooperativa Sociale Kore O.n.l.u.s". con sede legale in Vigevano (PV)- Via San Giacomo, 17/2, Partita IVA e CF 02159980180;

Considerato che si è pertanto provveduto alla creazione della trattativa tramite l'applicativo Sintel – ID procedura: 158277241, data di apertura procedura 18/08/2022 – chiusura procedura 29/08/2022 ore 09:00, mediante la quale si è richiesta offerta per l'incarico dei servizi educativo-scolastici integrativi per l'anno scolastico 2022/2023 alla come segue:

Servizio	Periodo	Ore settimanali complessive	Ore totali per nr settimane	Costo orario per servizio (oneri sicurezza 1% compresi)	OFFERTA Costo orario per ore totali
Assistenza Educativa Scolastica	26/09/2022 – 08/06/2023 (Indicative e presunte nr. 35 settimane)	25	875	€ 17,44 Oltre IVA 5%	€ 15.260,00 Oltre IVA 5%
Assistenza e sorveglianza sullo scuolabus	05/09/2022 – 30/06/2022 (Indicative e presunte nr. 41 settimane)	6	246	€ 16,23 Oltre IVA 22%	€ 3.992,58 Oltre IVA 22%
				Totale	€ 19.252,58 Oltre IVA di legge

Precisato che, come da capitolato, i suddetti importi e periodi di riferimento sono meramente indicativi in quanto valutati allo stato dei fatti al momento della redazione del presente atto e non costituiscono onere per l'amministrazione;

Precisato inoltre che, come da capitolato, i servizi oggetto dell'affidamento di cui trattasi dovranno essere erogati presso le scuole del Comune e/o presso scuole con sede in Comuni vicini;

Precisato inoltre che, come da capitolato, i servizi educativi oggetto dell'affidamento dovranno essere erogati sulla base della ripartizione di ore per alunno indicate dall'Amministrazione;

Vista l'offerta Id 1661326969705 trasmessa da parte della "Cooperativa Sociale Kore O.n.l.u.s" tramite il portale Sintel, che è pari a € 19.252,58 oltre a IVA di legge;

Dato atto che l'offerta di cui al punto precedente è congrua, sia sotto il profilo tecnico che quello economico, con le esigenze dell'Ente;

Dato atto che l'importo complessivo del servizio da affidare è stato determinato in € **20.893,95** IVA di legge inclusa;

Rilevata la regolarità e la correttezza amministrativa del presente provvedimento, per i fini di cui all'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000;

Appurato che il fornitore risulta in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e di quelli di idoneità professionale adeguati alla prestazione richiesta, come da dichiarazione resa ai sensi degli artt. 46 e 47 del DPR 445/2000;

Richiamati

- in materia di affidamento di appalti sotto soglia le linee guida n. 4 dell'ANAC precisano che *"l'applicazione del principio di rotazione non può essere aggirata, con riferimento agli affidamenti operati negli ultimi tre anni solari, mediante ricorso a: arbitrari frazionamenti delle commesse o delle fasce; ingiustificate aggregazioni o strumentali determinazioni del calcolo del valore stimato dell'appalto; alternanza sequenziale di affidamenti diretti o di inviti agli stessi operatori economici; affidamenti o inviti disposti, senza adeguata giustificazione, ad operatori economici riconducibili a quelli per i quali opera il divieto di invito o affidamento, ad esempio per la sussistenza dei presupposti di cui all'articolo 80, comma 5, lettera m del Codice dei contratti pubblici"* (punto 3.6).
- Il citato art. 80, comma 5, lettera m), d.lgs. 50/2016, stabilisce che è escluso dalla procedura di gara *"l'operatore economico si trovi rispetto ad un altro partecipante alla medesima procedura di affidamento, in una situazione di controllo di cui all'articolo 2359 del codice civile o in una qualsiasi relazione, anche di fatto, se la situazione di controllo o la relazione comporti che le offerte sono imputabili ad un unico centro decisionale"*;

Considerato che

- nell'ambito del DGUE, l'affidatario ha barrato la risposta no alla seguente domanda: *"si trova rispetto ad un altro partecipante alla medesima procedura di affidamento, in una situazione di controllo di cui all' articolo 2359 del codice civile o in una qualsiasi relazione, anche di fatto, se la situazione di controllo o la relazione comporti che le offerte sono imputabili ad un unico centro decisionale (articolo 80, comma 5, lettera m)?"*.
- nell'ambito della verifica dei requisiti è emerso che l'aggiudicataria ha stipulato con la cooperativa "Marta Società Cooperativa Sociale – Onlus" ed altre cooperative un atto costitutivo del gruppo paritetico che attribuisce alla capogruppo "Marta Società Cooperativa Sociale – Onlus" la titolarità di ampi poteri di direzione e coordinamento e la connessa responsabilità di cui all'art. 2497 c.c. per i casi di violazione dei principi

di corretta gestione societaria e imprenditoriale. L'attività di direzione e coordinamento si svolge mediante "l'esame preventivo, da parte del Consiglio di Amministrazione della cooperativa "Marta Società Cooperativa Sociale – Onlus" degli atti di indirizzo, di gestione e/o operazioni, indicati nel successivo articolo 6 comma primo;

- la cooperativa "Marta Società Cooperativa Sociale – Onlus" era il precedente aggiudicatario del servizio di che trattasi;
- La citata disciplina negoziale stabilisce ampi poteri di controllo, nonché di direttiva in capo alla capogruppo. L'atto integrativo/modificativo dell'accordo, che ha formalizzato l'ingresso nel gruppo della cooperativa Kore, fissa *"in euro 50.000,00 il limite di valore dei contratti pubblici e privati oltre il quale il Consiglio di Amministrazione della società Capogruppo provvederà all'esame dei piani economici e finanziari"*. Il citato articolo consente alla cooperativa di muoversi indipendentemente dalla capogruppo nella formulazione delle offerte economiche relative ad appalti pubblici di importi inferiori o uguali a euro 50.000,00. Permangono pur sempre gli altri poteri di esame e controllo, che tuttavia, operando su un piano generale, non sembrano poter intaccare l'autonomia decisionale della cooperativa in relazione al singolo contratto di valore inferiore alla predetta soglia, relativamente al quale non si estendono i poteri di controllo;
- la situazione in esame, per complessità e per assenza di elementi giurisprudenziali in materia di gruppi paritetici di cooperative, si presta a interpretazioni non univoche;
- il principio di rotazione in materia di affidamenti sotto soglia ammette deroghe, come espressamente stabilito dall'ANAC (linee guida n. 4) nonché dalla giurisprudenza (Cons. Stato, Sez. V, 6.6.2019, n. 3831; Cons. Stato, Sez. V, 31.3.2020, n.2182; TAR Puglia - Bari, Sez. II, 6.5.2022, n. 618; TAR Campania - Napoli, Sez. IV, 14.2.2022, n. 978; TAR Liguria, Sez. II, 17.7.2020, n. 505; TAR Cagliari, Sez. II, 15.2.2021, n.94). In particolare, la stazione appaltante può motivare la scelta di disattendere la rotazione *"in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento. La motivazione circa l'affidamento o il reinvito al candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, deve tenere conto dell'aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso"* (linee guida n. 4 dell'ANAC, n. 3.7).

Preso atto che, ai fini dell'affidamento, è stata verificata la regolarità contributiva del fornitore, mediante DURC in corso di validità;

Ritenuto pertanto necessario assumere il relativo impegno di spesa per complessivi € 20.893,95 da imputare come segue:

- € 7.394,46 al capitolo n. 103413/1 esercizio finanziario 2022;
- € 13.499,49 al capitolo n. 103413/1 esercizio finanziario 2023;

Verificato che non sussistono situazioni di conflitto di interesse / incompatibilità da parte del sottoscritto responsabile del Settore Servizi Sociali, ai sensi degli artt. 6 e 7 del DPR n. 62/2013 – Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

Visti:

- Il D.Lgs. 267/2000;

- Il D.Lgs. 118/2011;
- Il vigente Regolamento di Contabilità;
- Il Bilancio 2022, esecutivo;

DETERMINA

1. **DI DARE ATTO** che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **DI APPROVARE** il report della procedura di affidamento dei servizi educativo-scolastici integrativi - ID 158277241, allegato alla presente costituendone parte integrante e sostanziale;
3. **DI PROCEDERE**, per le motivazioni esposte in narrativa, all'affidamento diretto alla "Cooperativa Sociale Kore O.n.l.u.s". con sede legale in Vigevano (PV)- Via San Giacomo, 17/2, Partita IVA e CF 02159980180 secondo le modalità meglio specificate nel capitolato, come segue:
 - **Servizio di Assistenza Educativa Scolastica** per gli alunni residenti con disabilità delle Scuole Primarie e Secondarie di primo grado per complessive nr. 25 ore settimanali, per il periodo indicativo dal 26/09/2022 al 08/06/2023 (nr. 35 settimane) per totali nr. 875 ore, ad un costo orario di € 17,44 oltre IVA 5% per complessivi € 16.023,00;
 - **Servizio di Assistenza e sorveglianza sullo scuolabus** per gli alunni della scuola dell'infanzia per nr. 6 ore settimanali, per il periodo indicativo dal 05/09/2022 al 30/06/2022 (nr. 41 settimane) per complessive nr. 246 ore, ad un costo orario di € 16,23 oltre IVA 22% per complessivi € 4870,95;
4. **DI IMPUTARE** la suddetta spesa complessiva di € 20.893,95 come segue:
 - € 7.394,46 al capitolo n. 103413/1 esercizio finanziario 2022;
 - € 13.499,49 al capitolo n. 103413/1 esercizio finanziario 2023;
5. **DI DARE ATTO** che il predetto impegno potrà essere modificato sulla base delle effettive ore di servizio svolte;
6. **DI TRASMETTERE** la presente determinazione all'ufficio ragioneria per gli adempimenti di competenza;
7. **DI DISPORRE** la pubblicazione della presente determinazione sul sito web del Comune.

PARERI ED IMPEGNI:

- ☐ Visto, si esprime parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica e contabile ed alla copertura finanziaria della presente.
 - ☐ Il relativo impegno di spesa è stato annotato ai sensi del D. Lgs. n.267/2000 con N.
- Firmato, per quanto di propria competenza dal Responsabile del Servizio Finanziario

(Serena Montini)

Il Segretario Comunale
(Dott. Bellomo Daniele)



Pubblicazione n. 423 del 30.09.2022